

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 28 января 2021 г. № 2

## **РЕШЕНИЕ № 323/1-2021**

28 января 2021 г. (12:15)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства» в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3) заявления частного производственного унитарного предприятия «РАДМАШ» (далее – ЧПУП «РАДМАШ», Заявитель) от 13.10.2017 № 185 в отношении действий открытого акционерного общества «Нафтан» (далее – ОАО «Нафтан») при осуществлении закупок товаров за счет собственных средств, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, посредством создания преимущественных условий для отдельных участников (далее – заявление о нарушении),

### **УСТАНОВИЛО:**

Заявитель указал, что ОАО «Нафтан» при проведении процедуры закупки за счет собственных средств № 2019-755377 по приобретению секций аппаратов воздушного охлаждения на установки «Риформинг-1» (лот 1) и «Ортоксилол и псевдокумол» (лот 2) нарушило требования статьи 24 Закона № 94-3 путем создания преимущественных условий для некоторых участников процедуры, а именно:

указало требование о предоставлении копии сертификата или декларации о соответствии товара требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), принятого Комиссией Таможенного союза 18 октября 2011 г.,

решение № 823 (далее – ТР ТС 010/2011) с действующим сроком на период проведения закупки и поставки оборудования, несмотря на то, что указанным регламентом допускается декларирование машин и оборудования как единичного изделия после их изготовления;

установило требование о представлении референц-листов изготовителя оборудования на изготовление и поставку аналогичного оборудования на нефтеперерабатывающие заводы за последние 5 лет, ограничив круг продавцов, поставляющих оборудование на иные объекты;

определило в конкурсных документах требование о соответствии закупаемой продукции ТУ 1260-022-46913361-2003 (далее – ТУ) по лоту 2, однако не представило его по ходатайству Заявителю.

По информации ОАО «Нафтан», требования, установленные к участникам процедуры закупки и закупаемому оборудованию, продиктованы необходимостью обеспечения безопасного функционирования производственного процесса предприятия. Технологические установки «Ортоксилол» и «Риформинг-1», для которых закупалось оборудование, являются взрывопожароопасными объектами и зарегистрированы в государственном Реестре опасных производственных объектов, имея в своем составе технологические блоки с относительным энергетическим потенциалом  $Q_B > 9$ . В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05 августа 2016 г. № 614 «О некоторых вопросах экспертизы промышленной безопасности» аппараты воздушного охлаждения подлежат обязательной экспертизе промышленной безопасности как технические устройства потенциально опасного объекта.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что процедура закупки за счет собственных средств №2019-755377 – конкурс, объявлена ОАО «Нафтан» 21.10.2019 на электронной торговой площадке icetrade.by и состояла из двух лотов.

Лот №1:

Позиция 1. Секция АВЗ-14,6-64-БЗ/8-8-6 аппарата воздушного охлаждения Х-101 (левая) (на установку «Риформинг-1») – 3 шт.;

Позиция 2. Секция АВЗ-14,6-64-БЗ/8-8-6 аппарата воздушного охлаждения Х-101 (правая) (на установку «Риформинг-1») – 3 шт.

Лот №2:

Позиция 1. Секции аппаратов воздушного охлаждения ХВ-1/1, ХВ-1/2, ХВ-1/3 (на установку «Ортоксилол и псевдокумол») – 9 шт.;

Позиция 2. Секции аппаратов воздушного охлаждения ХВ-2, ХВ-2а (на установку «Ортоксилол и псевдокумол») – 3 шт.

Требованиями к составу участников было установлено, что к процедуре закупки допускаются юридические и физические лица,

которые соответствуют требованиям, установленным в документации о закупке.

В конкурсных документах были установлены следующие требования по предоставлению участниками процедуры закупки:

копии сертификата или декларации (со всеми приложениями), подтверждающего соответствие предлагаемого товара требованиям технического регламента ТР ТС 010/2011, с действующим сроком на период проведения закупки и поставки оборудования;

референц-листа изготовителя на изготовление и поставку оборудования, аналогичного закупаемому, на нефтеперерабатывающие заводы за последние 5 (пять) лет;

по лоту № 2 в приложении 2.2 к конкурсным документам содержалось условие о соответствии габаритных и присоединительных размеров секций, а также их конструктивных элементов ТУ.

Согласно информации концерна «Белнефтехим» организации, входящие в состав концерна, осуществляют закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229. Принятие решения о проведении процедуры закупки за счет собственных средств, обоснование установления тех или иных требований к предмету закупки или к квалификационным данным участника находится исключительно в компетенции заказчика (организатора).

Порядком осуществления закупок за счет собственных средств в ОАО «Нафтан», утвержденным приказом генерального директора ОАО «Нафтан» от 30 июня 2012 г. № 1104 (далее – Порядок ОАО «Нафтан»), установлено, что при проведении конкурса заказчик по своему усмотрению устанавливает требования, учитывающие экономическое и финансовое положение, технические возможности и деловую репутацию участников.

Пунктами 28 и 29 Порядка ОАО «Нафтан» предусмотрено, что при проведении конкурентных процедур закупок заказчик по своему усмотрению принимает решение о необходимости проведения квалификационного отбора участников, а также о порядке его проведения и перечне документов и сведений, которые в подтверждение своей квалификации представляет участник (пункт 28). Квалификационный отбор предполагает установление заказчиком в документации о закупке требований к квалификационным данным участников, учитывающих их экономическое и финансовое положение, технические возможности и деловую репутацию. При этом такие требования не могут быть изменены

заказчиком после истечения срока подачи предложений участниками (пункт 29).

Конкурсное предложение ЧПУП «Радмаш» было направлено по лотам № 1 и 2 и содержало: референц-лист на изготовление и поставку продукции в адрес ОАО «БМЗ-управляющая компания холдинга «БМК», а также копию декларации о соответствии оборудования техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятому Советом Евразийской Экономической Комиссии 2 июля 2013 г., решение № 41. ЧПУП «Радмаш» также гарантировало предоставление одновременно с поставкой оборудования необходимой разрешительной документации (сертификат или декларация о соответствии предлагаемого товара требованиям технического регламента ТР ТС 010/2011).

Конкурсной комиссией согласно протоколу заседания от 05.05.2020 № 25 конкурсное предложение ЧПУП «Радмаш» по лотам № 1 и 2 было отклонено как несоответствующее техническим требованиям, установленным в конкурсных документах:

отсутствовал сертификат или декларация, подтверждающие соответствие предлагаемого товара требованиям ТР ТС 010/2011;

отсутствовал опыт изготовления и поставки аналогичного оборудования на нефтеперерабатывающие заводы за последние 5 лет (предоставлен референц-лист на изготовление и единственную поставку продукции в адрес ОАО «БМЗ-управляющая компания холдинга «БМК», который не является нефтеперерабатывающим заводом).

По аналогичным причинам также были отклонены предложения еще двух участников.

Согласно подпункту 30.2 пункта 30 Порядка ОАО «Нафтан» подтверждающими технические возможности участника и деловую репутацию документами могут быть: список договоров, заключенных за последние годы, с указанием периода их действия, сроков и объемов поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), а также получателей товаров (работ, услуг), относящихся к предмету закупки;

соответствующие удостоверения и (или) сертификаты, выданные и подтвержденные уполномоченным государственным органом Республики Беларусь, если это требуется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно пункту 43 Порядка ОАО «Нафтан» требования устанавливаются и применяются в равной степени ко всем участникам.

Таким образом, требования к участникам конкурса о представлении копии сертификата или декларации о соответствии предлагаемого товара

требованиям ТР ТС 010/2011 с действующим сроком на период проведения закупки и поставки оборудования и референц-листа изготовителя на изготовление и поставку оборудования, аналогичного закупаемому, на нефтеперерабатывающие заводы за последние 5 (пять) лет закупки были установлены в соответствии с пунктами 28, 29 и 30 и применены в соответствии с пунктом 43 Порядка ОАО «Нафтан».

Учитывая, что ОАО «Нафтан» не предоставило ТУ 1260-025-46913361-2003 ни одному из участников процедуры закупки, это не привело к созданию неравных условий для участников процедуры закупки и не обеспечило преимуществ никому из них. Требование о соответствии приобретаемого оборудования ТУ 1260-025-46913361-2003 было предъявлено к предмету закупки, а не к участникам процедуры закупки. Технические условия разработаны и утверждены АО «НИИхиммаш», г.Москва. В перечне оказываемых научно-исследовательским институтом услуг предусмотрено обеспечение сторонних организаций нормативными документами по стандартизации, разработчиком которых является АО «НИИхиммаш». В связи с тем, что ОАО «Нафтан» не является разработчиком (собственником) указанных технических условий, данный документ не размещался в открытом доступе и не предоставлялся ни одному из участников закупки.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона № 94-З конкуренты – хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном и том же товарном рынке. Всего поступило 13 конкурсных предложений, в том числе 8 предложений от хозяйствующих субъектов, являющихся производителями. По лоту № 1 участники, направившие конкурсные предложения, являются конкурентами на товарном рынке «Секции АВЗ-14,6-64-БЗ/8-8-6 аппарата воздушного охлаждения Х-101 (левая и правая) на установку «Риформинг-1», по лоту № 2 – конкурентами на товарном рынке «Секции аппаратов воздушного охлаждения ХВ-1/1, ХВ-1/2, ХВ-1/3, ХВ-2, ХВ-2а на установку «Ортоксилол и псевдокумол».

Учитывая, что победителями по лоту № 1 и лоту № 2 признаны организации, являющиеся производителем и посредником соответственно, данный факт служит подтверждением применения Заказчиком равных выполнимых требований к участникам процедуры.

Признаков создания для каких-либо участников процедуры закупки № 2019-755377 преимущественных условий, а также условий изготовления (производства), реализации указанного товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами не

выявлено. Действия ОАО «Нафтан» при проведении процедуры закупки не привели и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении и имеющимися доказательствами, не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, а именно создание преимущественных условий для участника, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в действиях ОАО «Нафтан» при проведении процедуры закупки № 2019-755377.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым части первой статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

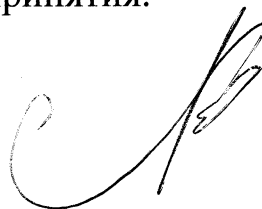
**РЕШИЛО:**

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Нафтан».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течении тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии



А.М.Картун