

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 13 октября 2021 г. № 58

РЕШЕНИЕ № 371/48-2021

13 октября 2021 г.
14 часов 00 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления от 26.06.2020 № 116 общества с ограниченной ответственностью «ЛискоТрейд» (далее – ООО «ЛискоТрейд», заявитель) о нарушении антимонопольного законодательства совместным обществом с ограниченной ответственностью «АСВ Трейд Сервис» (далее соответственно – СООО «АСВ Трейд Сервис», общество; заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО.

31.03.2020 на электронной торговой площадке открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (www.zakupki.butb.by) было размещено приглашение к участию в повторной процедуре государственной закупки – электронный аукцион AU20200331190517 (далее – Аукцион). Наименование предмета закупки – БелМТ № 087/20-ПЭА «Система офтальмологическая хирургическая». Организатором Аукциона выступило производственно-торговое республиканское унитарное предприятие «Белмедтехника» (далее – УП «Белмедтехника», организатор); заказчиком являлось учреждение здравоохранения «Минская областная детская клиническая больница» (далее – УЗ «Минская областная детская клиническая больница», заказчик).

13.05.2020 по результатам заседания комиссии по государственным закупкам УП «Белмедтехника» (протокол № 43-087/20 от 13.05.2020) участником-победителем было признано ООО «ЛискоТрейд».

18.05.2020 на электронную торговую площадку (www.zakupki.butb.by) в личный кабинет организатора поступило заявление СООО «АСВ Трейд Сервис» – участника, сделавшего предпоследнюю ставку в ходе торгов, с просьбой признать результаты торгов недействительными и отменить закупку (далее – Заявление).

25.05.2020 организатор отменил процедуру государственной закупки в связи с необходимостью внесения изменений и (или) дополнений в предмет закупки и требований к предмету закупки.

По мнению ООО «ЛискоТрейд», действия организатора явились результатом рассмотрения Заявления, которое в том числе содержало сведения о том, что оборудование ООО «ЛискоТрейд» является устаревшим, предлагается по демпинговым ценам, а ООО «ЛискоТрейд» не относится к категории добросовестных поставщиков.

СООО «АСВ Трейд Сервис» пояснило, что перед направлением Заявления проводило детализированную техническую аналитику предлагаемого к поставке ООО «ЛискоТрейд» оборудования модели Stellaris в сравнении с технической частью задания проводимой процедуры закупки на основании данных, размещенных в открытых источниках. Так, на официальном сайте компании Bausch&Lomb в разделе «Хирургическое оборудование» представлена комбинированная операционная система Stellaris с указанием, что данный аппарат впервые был представлен в 2010 году (<https://www.bausch.com/ecp/our-products/vitreoretinal-surgery/microsurgical-svstems/stellaris-pc>).

Размещение Заявления (письмо СООО «АСВ Трейд Сервис» № 01-10/058 от 18.05.2020) осуществлялось с использованием сервисов и функционала сайта zakupki.butb.by из кабинета авторизованного участника (СООО «АСВ Трейд Сервис») по ссылке «ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ».

Справочно:

В соответствии с пунктом 106 Регламента организации и проведения процедур закупок в электронном формате на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (далее – Регламент) если при проведении государственной закупки действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, Биржи нарушают права и законные интересы участника либо иного юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, такое лицо вправе обратиться соответственно к заказчику (организатору), Бирже с заявлением о прекращении таких действий (бездействия), а также об устранении их результатов и (или) отмене решений.

Участник вправе обратиться с заявлением, указанным в части первой пункта 106 Регламента, в случае, если договор не заключен или не начато обжалование в уполномоченном органе. Заявление по конкурентной процедуре закупки подается путем его размещения на ЭТП.

Целью подачи СООО «АСВ Трейд Сервис» Заявления являлось недопущение необоснованного и неэффективного расходования бюджетных средств посредством закупки менее технологичного и несоответствующего технической части задания на закупку оборудования и нарушения прав и законных интересов других участников процедуры закупки.

По информации, поступившей от РУП «Белмедтехника», в рамках проведения процедуры закупки электронный аукцион № AU20200214186445 на закупку БелМТ № 087/20-ЭА «Система офтальмологическая хирургическая» было подано три предложения, при рассмотрении которых экспертной комиссией заказчика было отклонено предложение участника (ООО «ЛискоТрейд»), предлагающего систему офтальмологическую микрохирургическую Stellaris Elite/ Stellaris Elite (Anterior model) производства Bausch & Lomb Incorporated, США (далее – система Stellaris Elite), как соответствующее по составу оборудования на 84,61 процента, закупка была признана несостоявшейся.

При проведении повторной процедуры закупки AU20200331190517 все три участника, включая участника ООО «ЛискоТрейд», предлагающего систему Stellaris Elite и участников, предлагающих оборудование производства ALCON Laboratories Inc, были допущены к торгам, согласно экспертной оценке, проведенной комиссией заказчика, как соответствующие заявке на закупку.

Победителем процедуры закупки было выбрано ООО «ЛискоТрейд» с ценой ставки 486 000 BYN. Предпоследнюю ставку сделал СООО «АСВ Трейд Сервис» с ценой 486 600,00 BYN.

После размещения протокола о выборе победителя (14.05.2020) в личный кабинет организатора через электронную торговую площадку (www.zakupki.butb.by) поступило Заявление, которое было направлено в адрес заказчика для предоставления ответа по существу изложенной информации, 25.05.2020 от заказчика поступило письмо об отмене процедуры закупки в связи с необходимостью внесения изменений (дополнений) в предмет закупки. В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 27 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон о государственных закупках) закупка была отменена.

По информации заказчика, предложение ООО «ЛискоТрейд» менее чем на 100 % соответствовало документам электронного аукциона AU20200214186445 по комплектации (составу, объему) оборудования,

предложение ООО «АСВ Трейд Сервис» соответствовало предмету закупки на 100 %.

Изменения в предмет закупки Аукциона не вносились.

Согласно документам Аукциона предложение ООО «АСВ Трейд Сервис» соответствовало предмету закупки на 100 %, предложение ООО «ЛискоТрейд» соответствовало требованиям на 97,2 %.

ООО «ЛискоТрейд» были поданы в МАРТ две жалобы, касающиеся нарушения законодательства о государственных закупках (письма от 29.05.2020 № 99, от 04.06.2020 № 101) в части нарушения порядка подачи, направленного ООО «АСВ Трейд Сервис» Заявления, которое по мнению ООО «ЛискоТрейд» должно было быть направлено в соответствии с частью первой статьи 51 Закона о государственных закупках, пунктом 106 Регламента, жалобы к рассмотрению МАРТ приняты не были.

Для установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства осуществлена оценка действий организатора, заказчика и ООО «АСВ Трейд Сервис», а именно признаков нарушения:

статьи 24 Закона в отношении подготовки экспертного заключения от 21.04.2020 № 8-12/9140, рассмотрения предложений, поступивших на Аукцион, и допуска к торгам;

статей 25 и 27 Закона в отношении ООО «АСВ Трейд Сервис», в том числе касающихся распространения сведений о том, что:

оборудование STELLARIS Vision является устаревшим, с учетом информации о том, что оборудование, предлагаемое в рамках соглашения между ООО «Бауш Хелс» и ООО «ЛискоТрейд», произведено в 2020 году и зарегистрировано в Министерстве здравоохранения в 2018 году;

предложенная ООО «ЛискоТрейд» цена является «демпинговой»;

указание на недобросовестных поставщиков может относиться непосредственно к ООО «ЛискоТрейд»;

оборудование, предложенное ООО «ЛискоТрейд», не соответствует требованиям технического задания процедуры закупки AU20200331190517;

являются ли сведения, изложенные в Заявлении, ложными, неточными или искаженными.

Справочно:

По информации РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» в соответствии с регистрационным удостоверением ИМ-7.106732 31.07.2018 зарегистрирована и внесена в Государственный реестр изделий медицинского назначения и медицинской техники продукция производства Bausch & Lomb Incorporated, США (действительно до 31.07.2023), внесение изменений не осуществлялось.

УЗ «Минская областная детская клиническая больница» сообщило, что экспертная комиссия создавалась для подготовки заключений по рассмотрению, оценке и сравнению предложений из числа лиц, обладающих специальными знаниями в сферах деятельности, связанных с предметом государственной закупки.

Согласно позиции лиц, входящих в экспертную комиссию:

при проведении электронного аукциона AU20200214186445 были учтены новейшие характеристики и допущены два участника;

к моменту проведения процедуры закупки AU20200331190517 рассматривался вопрос о передаче данного оборудования в районные учреждения здравоохранения, поэтому экспертной комиссией было принято решение о допуске трех участников, так как заданные параметры не являлись определяющими для учреждений районного уровня, где выполняются менее сложные оперативные вмешательства и в меньшем количестве;

оборудование, предлагаемое СООО «АСВ Трейд Сервис», имеет инновационную систему гидродинамики, поддержания внутриглазного давления на всех этапах операции, а также осцилляторные движения ультразвукового наконечника.

Заказчик пришел к выводу, что цена на оборудование победителя – завышена, по сравнению с ценой на оборудование, предлагаемое СООО «АСВ Трейд Сервис».

СООО «АСВ Трейд Сервис» уточнило, что утверждение, содержащееся в заявлении о предположительной характеристике системы Stellaris Elite, как устаревшей, основано на информации, полученной из открытых источников, содержащих сведения о выпуске данного аппарата на рынок в 2010 году, стоимостная оценка предложения ООО «ЛискоТрейд» как «демпингового», использовалась исходя из сведений о сложившемся уровне цен (стоимости) такого оборудования, содержащихся в открытых источниках, и имело лишь намерение указать на различные ценовые категории предлагаемого к торгам оборудования.

Так, например, на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» имеются сведения о процедуре закупки с аналогичным предметом, где победителем было признано ООО «Лиско Трейд» с ценой 235 200 BYN.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности

и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Таким образом, исходя из законодательно установленного определения недобросовестной конкуренции, рассмотрению подлежат действия хозяйствующих субъектов – конкурентов на предмет выявления совокупности признаков недобросовестной конкуренции:

направленности действий хозяйствующего субъекта на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности;

противоречия этих действий Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности;

возможности причинения и причинение убытков другим конкурентам либо возможности нанесения или нанесение вреда их деловой репутации.

Согласно представленной сторонами информации СООО «АСВ Трейд Сервис» и ООО «ЛискоТрейд» осуществляют деятельность в сфере услуг по оптовой торговле медицинскими, хирургическими и ортопедическими инструментами и приспособлениями, оптовой торговле фармацевтическими и медицинскими товарами на территории Республики Беларусь и, соответственно, являются конкурентами.

Направленность действий хозяйствующего субъекта на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности.

Действия СООО «АСВ Трейд Сервис» по обращению к организатору закупки AU20200331190517, победителем в которой было признано ООО «ЛискоТрейд», с Заявлением, были направлены на отмену процедуры закупки, в которой конкурент был признан победителем, и дали возможность СООО «АСВ Трейд Сервис» предложить свой товар к закупке в последующей процедуре.

Противоречие действий Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

Согласно абзацам первому и второму статьи 25 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространение хозяйствующим субъектом ложных, неточных или искаженных сведений, в том числе, в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже конкурентом, назначения такого товара, способов и условий его изготовления (производства) или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

В Заявлении указано, что оборудование, предложенное ООО «ЛискоТрейд» при участии в процедуре государственной закупке AU20200331190517, не соответствует на 100 % требованиям заявки на закупку по составу, объему (количеству) изделий и соответствует менее чем 85 % в части описания технических показателей и характеристик предмета государственной закупки, а также делается вывод, что такая медицинская техника не соответствует 19-ти пунктам технического задания.

Выводы, сделанные СООО «АСВ Трейд Сервис», основаны только на информации, опубликованной на сайте ООО «ЛискоТрейд», и являются неточными исходя из следующего.

Справочно:

В соответствии с частью четвертой пункта 16 Методических рекомендаций по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции, утвержденных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 18 декабря 2020 г. № 235, под неточными сведениями следует понимать сведения, которые частично не соответствуют действительности, но соответствуют представлениям распространяющего их лица.

В соответствии с экспертной оценкой на соответствие предмета закупки по составу (комплектности) и характеристикам товара, предлагаемого участниками по лоту №1 Аукциона, предложение ООО «ЛискоТрейд» соответствует требованиям по комплектации на 100 % и заявке на закупку на 97,2 % (не соответствует только по 1 пункту).

Согласно статье 27 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром, в том числе сравнения с конкурентом и (или) его товаром, в котором отсутствует указание конкретных сравниваемых характеристик или параметров либо результаты сравнения не могут быть объективно проверены.

В Заявлении СООО «АСВ Трейд Сервис» указано, что добросовестные поставщики, оказываются в невыгодном положении, по сравнению с поставщиками, предлагающими не соответствующее заявленным критериям устаревшее оборудование базового уровня по демпинговым ценам.

СООО «АСВ Трейд Сервис» уточнено, что стоимостная оценка предложения как демпингового относилось непосредственно к предложению ООО «ЛискоТрейд».

Согласно письму ООО «Бауш Хелс» (представителя в России компании Bausch & Lomb Inc, США) от 23.07.2020 система офтальмологическая микрохирургическая STELLARIS Vision

Enhancement System относится к последней модельной линейке систем Stellaris Elite и была представлена на рынке впервые в 2017 году. Медицинское оборудование, предлагаемое в рамках дистрибьюторского соглашения между ООО «Бауш Хелс» ООО «ЛискоТрейд», произведено в 2020 году.

Учреждение здравоохранения «3-я городская клиническая больница имени Е.В.Клумова» и учреждение здравоохранения «10-я городская клиническая больница», специализирующиеся в области офтальмологии и использующие медицинскую технику, в том числе системы хирургические для ультразвуковой факоемульсификации катаракты, высказали профессиональную позицию, что оборудование представленных фирм (Bausch & Lomb и ALCON) является одинаково современным относительно годов выпуска, системы одинаковы по назначению (факоемульсификация катаракты), однако имеют функциональные различия.

Относительно утверждения, что ценовое предложение ООО «ЛискоТрейд» является демпинговым.

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 346-З «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» демпинговый импорт товара – импорт товара по экспортной цене ниже его нормальной цены.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по государственным закупкам УП «Белмедтехника» от 13 мая 2020 г. № 43-087/20 последняя ставка ООО «ЛискоТрейд» – 486 000 руб. за 2 ед.

На электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» имеются сведения о проведенной закупке с аналогичным предметом, где победителем было признано ООО «ЛискоТрейд» с ценой 235 200 руб.

Таким образом, предложенная ООО «ЛискоТрейд» ставка сопоставима ставкам, предложенным ООО «ЛискоТрейд» в других процедурах закупок по аналогичному оборудованию.

Кроме того, цена, предложенная в закупке ООО «АСВ Трейд Сервис» (предпоследняя ставка), составила 486 600,00 BYN, то есть только на 1 % выше ставки конкурента, что не позволяет сделать вывод о демпинговых ценах ООО «ЛискоТрейд».

Способность действий причинить убыток конкуренту либо нанести вред его деловой репутации.

Наступление негативных последствий (возможность их наступления) для ООО «ЛискоТрейд» выразилось в отмене процедуры закупки и, как следствие, не заключении договора поставки оборудования в результате

принятия решения экспертной комиссией заказчика, в том числе с учетом рассмотрения Заявления.

Фактов, подтверждающих нарушение антимонопольного законодательства при проведении Аукциона в связи с действиями (бездействием) и (или) решениями заказчика (организатора) не установлено.

В соответствии со статьей 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе антимонопольного расследования не установлены сведения (информация, документы), подтверждающие координацию организатором и (или) заказчиком деятельности участников, заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником, предоставления участнику доступа к информации, создания преимущественных условий для участника.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьями 25 и 27 Закона, в действиях СООО «АСВ Трейд Сервис», выразившихся в направлении Заявления организатору Аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях совместного общества с ограниченной ответственностью «АСВ Трейд Сервис».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

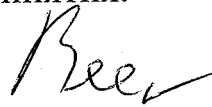
Установить факт наличия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 25 и 27 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии

монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях совместного общества с ограниченной ответственностью «АСВ Трейд Сервис».

Признать наличие оснований для вынесения предписания совместному обществу с ограниченной ответственностью «АСВ Трейд Сервис», начала административного процесса в отношении общества с ограниченной ответственностью «АСВ Трейд Сервис» и отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В. Вежновец