

ПРОТОКОЛ № 4

результатов заочного голосования членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

24.02.2023

Министерство антимонопольного регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель:

Министр антимонопольного регулирования и торговли
А.И.Богданов

Секретарь:

Консультант юридического управления
Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Е.П.Каминская

Повестка дня: О рассмотрении проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520» и Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33» (далее – проекты).

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (далее – совет) Каминской Е.П. о том, что членам совета ранее были направлены проекты для рассмотрения путем письменного опроса;

1.2. заместителя начальника управления государственных закупок – начальника отдела регулирования закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Позняк Э.С. о том, что целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520» является закрепление в нормативном правовом акте возможности размещения в открытом доступе сведений, содержащихся в сертификатах продукции (работ, услуг) собственного производства.

Данный проект подготовлен во исполнение подпункта 4.1. пункта 4 плана дополнительных мер по продаже белорусской продукции на

внутреннем и внешних рынках без участия посреднических структур в 2023 году, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 30.12.2022 № 31/225-1248/315.

С учетом необходимости выполнения поручений Главы государства о минимизации посредничества при проведении закупок злободневным является вопрос о наличии открытого и полного источника информации о белорусских производителях.

В настоящее время отсутствует эффективный способ поиска отечественных производителей, имеющих сертификат продукции (работ, услуг) собственного производства. Сервис проверки сертификатов собственного производства Белорусской торгово-промышленной палаты позволяет удостовериться в наличии у организации сертификата, однако для поиска необходимо ввести номер сертификата, номер бланка и дату его выдачи. Использовать данный сервис для определения круга потенциальных участников процедуры закупки, имеющих сертификат накупаемый товар, не предоставляется возможным, так как еще до осуществления поиска необходимо располагать реквизитами конкретного сертификата и знать наименование организации-производителя.

С целью размещения в открытом доступе сведений, содержащихся в сертификатах продукции (работ, услуг) собственного производства, проектом закрепляется норма, наделяющая Белорусскую торгово-промышленную палату полномочиями по формированию и ведению реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих сертификаты продукции собственного производства и сертификаты работ и услуг собственного производства, и размещением соответствующей информации на ее официальном сайте. При этом предусматривается, что размещение на официальном сайте такой информации производится с согласия юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Проект постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33» направлен на совершенствование порядка формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам (далее – реестр).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2022 г. № 337 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), в том числе абзацем тринадцатым

подпункта 1.1 пункта 1 названного постановления предусмотрено невключение в реестр лиц по основаниям, указанным в абзацах втором и третьем части третьей подпункта 2.5 пункта 2 постановления № 229, если они возникли в связи с изменением установленного Национальным банком курса белорусского рубля к одной из иностранных валют, входящих в корзину валют, более чем на 20 процентов по отношению к курсу, действовавшему на дату подачи предложения участником-победителем (в случае проведения электронного аукциона - на дату проведения торгов), либо на дату заключения договора на закупку в случае проведения процедуры закупки из одного источника.

Одновременно частью шестой подпункта 2.5 пункта 2 постановления № 229 МАРТ предоставляется право устанавливать случаи досрочного исключения юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, из реестра.

В развитие внесенных в постановление № 229 изменений Инструкцией о порядке формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33 (далее – Инструкция), определено, что включение в реестр не производится в случае, если основания, установленные в абзацах втором и третьем части третьей подпункта 2.5 пункта 2 постановления № 229, возникли в связи с изменением установленного Национальным банком курса белорусского рубля к одной из иностранных валют, входящих в корзину валют, более чем на 20 процентов по отношению к курсу, действовавшему на дату подачи предложения участником-победителем (в случае проведения электронного аукциона – на дату проведения торгов) либо на дату заключения договора на закупку в случае проведения процедуры закупки из одного источника.

В целях обеспечения равных подходов к участникам процедур закупок лица, включенные в реестр в связи с уклонением от заключения договора либо в связи с расторжением договора вследствие вышеуказанных обстоятельств, могут быть досрочно исключены из реестра.

Пунктом 10 Инструкции установлены дополнительные основания для исключения из реестра. В случае подтверждения наличия обстоятельств непреодолимой силы, следствием чего стало расторжение договора по решению суда в связи с его неисполнением либо ненадлежащим исполнением включенным в реестр лицом, такое лицо может быть досрочно исключено из реестра.

Включенное в реестр лицо также может быть досрочно исключено из него в случае признания судом недействительным решения о выборе данного юридического или физического лица, в том числе

индивидуального предпринимателя, участником-победителем процедуры закупки за счет собственных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги (пункт 2 статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

С учетом приведенных норм законодательства отмена судом решения о признании лица участником-победителем процедуры закупки означает, что направление заказчиком предложения о заключении договора с данным лицом является незаконным, а обязанность заключить и исполнить такой договор у поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствует.

Также в целях поддержки отечественных производителей товаров (работ, услуг) проектом постановления закреплено право на досрочное исключение из реестра лиц, которые являются единственными отечественными производителями определенного товара. Предоставленное право исключения из реестра по заявлению производителя может быть реализовано однократно.

Для принятия решения о досрочном исключении юридического и физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, МАРТ предоставляется право дополнительно запрашивать у государственных органов (организаций) документы и (или) сведения, подтверждающие предоставление юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, достоверной информации.

С учетом данного права в целях обеспечения возможности направления соответствующего запроса и рассмотрения полученной информации установлен срок – десять рабочих дней на рассмотрение заявлений о досрочном исключении из реестра.

Для оперативного уведомлениякупающих организаций, а также участников процедур закупок за счет собственных средств, включенных в реестр и исключенных из него, срок размещения обновленных данных в информационной системе «Тендеры» на сайте информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» сокращен с пяти до одного рабочего дня со дня принятия соответствующего решения.

Также в целях устранения правовой неопределенности Инструкцией предусматривается, что решение о досрочном исключении из реестра оформляется приказом МАРТ, уведомление об этом направляется лицу, исключенному из реестра, в течение пяти рабочих дней с даты принятия приказа.

В случае поступления в МАРТ документов и (или) сведений, подтверждающих факт предоставления недостоверной информации, на основании которой юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, было досрочно исключено из реестра, такое лицо подлежит включению в реестр на один год с учетом срока, в течение которого оно ранее находилось в реестре. Указанное правило предусмотрено в том числе на случай получения от государственных органов (организаций) ответа на запрос, свидетельствующего о предоставлении недостоверной информации лицом, досрочно исключенным из реестра, по прошествии установленного срока рассмотрения заявления. Данный подход соответствует принципу справедливости и позволит обеспечить возможность применения мер ответственности к лицам, которые были досрочно исключены из реестра по причине представления недостоверных сведений о наличии оснований для досрочного исключения.

Дополнительно контролирующим (надзорным) и (или) правоохранительным органам, судам предоставлено право обратиться в МАРТ с заявлением о включении лица в реестр при наличии основания, что призвано повысить эффективность выявления лиц, подлежащих включению в реестр, и исполнение требований части четвертой подпункта 2.5 пункта 2 постановления № 229.

1.3. секретаря совета Каминской Е.П. о том, что опросные листы по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520» представили 12 членов совета, из которых: 12 – одобрили проект, 0 – против, 0 – воздержался (результаты голосования в виде таблицы прилагаются); по проекту постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33» – 13 членов совета, из которых: 12 – одобрили проект, 1 – против, 0 – воздержался (результаты голосования в виде таблицы прилагаются).

2. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359, члены общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

РЕШИЛИ:

проекты постановлений Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520» и Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33» одобрить.

Председатель



А.И.Богданов

Секретарь

Е.П.Каминская